

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

LEGE pentru prelungirea perioadei prevăzute la alin. (2²) al art. 24¹ din Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor

Secțiunea a 2-a

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Cadrul normativ organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor este reprezentat de *Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 372/2002*, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu dispozițiile *art. 24¹ alin. (1) polițiștii care își desfășurau activitatea în cadrul structurilor teritoriale de evidență informatizată a persoanei din cadrul Direcției Generale de Evidență Informatizată a Persoanei au fost detașați la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, în condițiile legii. Conform dispozițiilor alin. (2) al aceluiași articol, personalul contractual încadrat la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, provenit din structurile teritoriale de evidență informatizată a persoanei din cadrul Direcției generale de evidență informatizată a persoanei, a fost preluat de Ministerul Administrației și Internelor și cu aceeași dată a fost detașat, în condițiile legii, la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.*

Potrivit dispozițiilor *art. 24¹ alin. (2²)*, personalul serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor este format din polițiști și personal contractual, detașați de la Ministerul Administrației și Internelor, pe o perioadă de 6 ani, cu posibilitatea de prelungire a perioadei detașării, cu acordul acestora, precum și din funcționari publici și



personal contractual. Aceste dispoziții au fost introduse prin Legea nr. 349/2005 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor, dată de la care începe să curgă perioada pentru care personalul Ministerului Administrației și Internelor a fost detașat la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.

Urmare aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor au fost redimensionate, în sensul stabilirii numărului de personal în funcție de numărul de locuitori ai unităților administrativ-teritoriale în care sunt organizate și funcționează, și nu în funcție de numărul de locuitori ai unităților administrativ-teritoriale arondate la aceste servicii, potrivit dispozițiilor art. 25 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 372/2002, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, numărul de personal încadrat la nivelul serviciilor este, în cazul majorității acestora, de 2, în unele situații este încadrat un singur lucrător de evidență a persoanelor, iar în alte cazuri, la nivelul localităților cu rang de municipiu sunt încadrați 2 – 4 lucrători. Aceasta în condițiile în care numărul de locuitori deserviți este, în general, mult mai mare decât numărul de locuitori ai localității în care este constituit serviciul.

Perioada de detașare se încheie la data de 12.12.2011, atât pentru polițiști, cât și pentru personalul contractual.

Încetarea detașării personalului de la Ministerul Administrației și Internelor la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor poate crea disfuncționalități în activitatea acestor structuri, generate de imposibilitatea ocupării posturilor ce ar deveni vacante, cu personal

	<p>specializat în domeniul evidenței persoanelor, ținând seama de faptul că marea majoritate a serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor sunt încadrate cu cel mult 3 lucrători, iar o parte din aceste servicii sunt încadrate cu personal detașat în proporție de minim 50%. De asemenea, <i>experiența și pregătirea profesională în domeniul a personalului detașat contribuie în mod substanțial la desfășurarea corespunzătoare activității de evidență a persoanelor</i>, care implică și responsabilități privind actualizarea Registrului Național de Evidență a Persoanelor în perioada preaderării României la Spațiul Schengen. Menționăm că, în prezent, sunt detașați la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor 381 polițiști și 274 personal contractual.</p> <p><i>Încetarea detașării personalului ar presupune un ansamblu de măsuri și efecte corelative privind: identificarea unor funcții vacante în cadrul unităților teritoriale din subordinea Ministerului Administrației și Internelor, reconversia profesională a personalului detașat, precum și angajarea unor cheltuieli suplimentare pentru bugetul Ministerului Administrației și Internelor, determinate de plata integrală a drepturilor salariale pentru acest personal, precum și de sumele suplimentare necesare achitării compensațiilor pentru chirie, deplasări, etc.</i></p> <p>Modificarea legislației în domeniu, în sensul redimensionării serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor nu este o soluție viabilă în contextul economic actual, respectiv al măsurilor de reducere a cheltuielilor bugetare.</p> <p>Prin urmare, se impune adoptarea unor măsuri privind prelungirea perioadei de detașare a personalului specializat al Ministerului Administrației și Internelor la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Ținând seama de atribuțiile stabilite în sarcina serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, în condițiile determinate de reducerea determinată de aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010, devine imperativă menținerea numărului de personal încadrat la acestor servicii, cel puțin la nivelul stabilit de actul normativ menționat.</p>

Reține atenția faptul că, în conformitate cu dispozițiile art. 47 alin. (2) din *Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului*, cu modificările și completările ulterioare, *detașarea polițiștilor, cu acordul lor, în cadrul organelor speciale din structura autorităților publice se face pe perioada stabilită prin dispozițiile legale în vigoare*. De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 78 alin. (1) din același act normativ, *dispozițiile acesteia se completează cu prevederile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale altor acte normative în vigoare aplicabile funcționarului public, *în situația în care domeniile respective nu sunt reglementate în legislația specifică polițistului*. În aceste condiții, detașarea se poate dispune în interesul autorității sau instituției publice în care urmează să își desfășoare activitatea funcționarul public, *pentru o perioadă de cel mult 6 luni. În cursul unui an calendaristic un funcționar public poate fi detașat mai mult de 6 luni numai cu acordul său scris*.

Începând cu data de 01.01.2012, alin. (1) al art. 78, astfel cum a fost modificat prin *Legea nr. 133/2011*, stabilește că procedura și cazurile de modificare și/sau suspendare a raporturilor de serviciu ale polițistului se stabilesc prin ordin al ministrului administrației și internelor.

În ceea ce privește personalul contractual, potrivit dispozițiilor art. 46 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii*, republicată, detașarea poate fi dispusă pe o perioadă de cel mult 1 an, iar pentru motive obiective, în mod excepțional, perioada poate fi prelungită din 6 în 6 luni, cu acordul ambelor părți.

În aceste condiții, perioada de detașare a personalului Ministerului Administrației și Internelor la serviciile publice comunitare ar putea fi prelungită, din 6 în 6 luni, cu acordul ambelor părți, ceea ce ar determina pe de o parte, o procedură greoaie, de natură a conduce la stări de incertitudine în rândul personalului, cu implicații asupra modului de desfășurare a activității, iar, pe de altă parte, menținerea ca neocupate și în finanțare a unor posturi de pe care au fost detașați polițiștii.

În considerarea celor prezentate, în vederea asigurării funcționalității serviciilor publice comunitare de evidență a

	<p>persoanelor, <i>proiectul are în vedere prelungirea, cu 6 ani, a perioadei de detașare a personalului specializat al Ministerului Administrației și Internelor. În acest fel se asigură atât cadrul instituțional necesar, asigurarea stabilității juridice a raporturilor de serviciu/muncă ale polițiștilor și personalului contractual detașați, cât și reducerea cheltuielilor bugetare.</i></p>
3. Alte informații	<p>Necesitatea reglementării rezidă în existența unor factori de natură obiectivă care determină reale dificultăți în ceea ce privește o funcționare optimă a întregii activități de evidență a persoanelor și asigurarea continuității activității desfășurate de serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor. În aceste condiții, măsura prelungirii perioadei de detașare a personalului specializat de la Ministerul Administrației și Internelor este nu doar necesară, ci și singura posibilă.</p>

Secțiunea a 3-a
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT
NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL
CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT,
CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Proiectul nu se referă la acest subiect

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA
LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE


1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act	Nu este cazul
---	---------------

normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care	Nu este cazul

<p>activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, conform procedurilor legale.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 954/2011.</p>

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC